



VIH et SIDA au Rwanda

Documentation sur les réalisations dans le cadre de la réponse au VIH 2003–2007



Structures de la société civile pour la réponse nationale au SIDA au Rwanda

Contexte

L'effort du Gouvernement du Rwanda en matière de prestation de services s'est, au cours des quatre dernières années, développé de façon constante. Néanmoins, il est à noter que pour atteindre l'accès universel à la prévention, au traitement, à la prise en charge et à l'appui en faveur des personnes vulnérables ou infectées par le VIH, la participation effective de la société civile reste importante pour assurer la viabilité de la réponse au SIDA. La participation des organisations de la société civile permet à la CNLS d'atteindre les plus petits intervenants dans la réponse au SIDA au niveau national et décentralisé et permet l'intégration du SIDA dans les activités de la société civile, du secteur privé et public.

Après le génocide, le Gouvernement a décidé de mettre en place des approches participatives dans tous les programmes en vue de lutter contre la philosophie d'exclusion et d'oppression qui a coûté la vie à un million de personnes en 1994. La réponse au SIDA a tiré profit de cette approche démocratique axée sur le consensus et des approches participatives comme moyen d'élaborer des programmes.

La CNLS et les partenaires au développement ont, en 2003, mis en œuvre cette approche participative en aidant la société civile à se regrouper en dix umbrellas pour appuyer la réponse au SIDA. Les umbrellas sont organisés en groupes de plaidoyer pour les secteurs spécifiques : le Réseau National des personnes vivant avec le VIH, le Conseil National des Femmes, le Conseil National de la Jeunesse, l'Umbrella des personnes vivant avec un handicap, l'APELAS, l'Umbrella des transporteurs, le forum des ONG et le Réseau des confessions religieuses engagées dans la lutte contre le SIDA. Rappelons en outre qu'il existe l'Umbrella du secteur public et le Cluster VIH des partenaires au développement. L'Umbrella des journalistes est en train de s'organiser.

Approche

La solution à la participation de la société civile était de créer des umbrellas dotés d'une personnalité juridique. Ils ont des représentants élus au niveau des instances de base et du district au niveau national. Les comités directeurs de chaque umbrella représentent les intérêts de leurs secteurs respectifs dans tous les volets de la réponse nationale au SIDA. Ils sont de facto membres de tous les organes de coordination de la réponse au SIDA pour les deux raisons suivantes : 1) la transparence grâce à laquelle la société civile observe et participe activement dans les processus de planification et de plaidoyer, ii) toutes les décisions prises tiennent compte de leurs intérêts. Ce processus place la société civile au centre de la prise de décisions, de la planification, du suivi et de l'évaluation.

Les umbrellas fonctionnent également comme un interface de tous les autres intervenants oeuvrant à la réponse nationale. En vertu de leur statut légal, ils s'engagent à appuyer la CNLS dans la planification, la coordination, le suivi et l'évaluation de la réponse au SIDA dans leurs secteurs respectifs. La CNLS a l'obligation de les aider à fonctionner comme organes autonomes et utilise les structures des umbrellas comme un moyen rapide de dissémination de tous les types de communication.

Les umbrellas ont pour mission d'identifier les besoins de leurs secteurs respectifs et de mobiliser l'appui afin de satisfaire ces besoins. Ils ont également la mission d'assurer la distribution équitable et l'utilisation efficiente des ressources, d'appuyer les membres de leurs secteurs en matière de meilleure planification et d'assurer leur autonomisation par le renforcement de leurs capacités. Dans tous ces efforts, la CNLS se doit d'assurer la mobilisation des ressources financières et techniques et la supervision.

Pour mener à bien ces objectifs, les umbrellas signent un mémorandum d'entente avec la CNLS, lequel mémorandum détermine les obligations et les droits des deux parties engagées dans le partenariat en vue de la réponse au SIDA. Le rôle des umbrellas est d'appuyer la CNLS dans la planification, la coordination et le suivi de la mise en œuvre de la réponse au SIDA dans leurs circonscriptions respectives.

Aucune ressource financière ne peut être dépensée en leurs noms sans qu'ils en soient informés (CCM, les comités de pilotage de PPFAR ainsi que tous les comités techniques).

Résultats/Défis

Dans sa zone d'intervention, l'Umbrella appuie directement ou indirectement ses membres à avoir accès aux services de qualité en matière de prévention, de traitement, de prise en charge et d'appui. Les Umbrellas facilitent le lien entre les personnes vivant avec le VIH et les ressources disponibles ainsi que l'appui pour leurs besoins médicaux, psychosociaux, économiques et spirituels. Cela leur permet de faire face à la stigmatisation, de recevoir un soutien mutuel venant d'autres membres, d'accéder à la prise en charge psychosociale et de devenir économiquement autonome.

Dans le cadre d'appuyer les efforts de coordination, les umbrellas collectent et centralisent les informations sur les activités en vue d'élaborer des rapports périodiques de leurs circonscriptions. Ils rassemblent les activités dans des plans de travail sectoriels consolidés au niveau des districts et transmis au niveau national. Tous ces plans de travail des districts sont consolidés dans les plans sectoriels au niveau national pour tous les umbrellas et se doivent de refléter un plan national annuel de lutte contre le SIDA.

Le système de présentation des rapports est organisé de la même façon. S'il arrive des cas où le plan sectoriel global ne correspond pas au plan national, on procède à l'audit des données et aux descentes sur terrain si nécessaire. Ce processus fournit des résultats excellents. Au niveau des districts, l'umbrella travaille avec les Commissions de District de Lutte contre le SIDA pour appuyer la répartition équitable des services et compléter les listes des bénéficiaires tenus au niveau des districts.

Le Cluster VIH diffère légèrement des organisations de la société civile étant composé principalement de partenaires au développement. Il est un forum d'échange sur l'évolution des programmes et la révision des procédures et règlements de différents partenaires (non Rwandais).

Défis

Tous les Umbrellas sont confrontés à l'insuffisance de capacités d'absorption des fonds. Elles ont en même temps besoin de capacités suffisantes pour faire la compétition pour des ressources disponibles et assurer le suivi et faire la reddition des comptes.

Un grand défi est d'appuyer le développement des capacités humaines et financières pour pérenniser leurs obligations et mission.

Un autre défi est de s'assurer que les missions et les obligations des umbrellas sectoriels sont bien comprises par de petits acteurs sectoriels pour que leur voix soit entendue et qu'ils puissent participer pleinement au même niveau que les grands acteurs.

Conclusion

Les umbrellas jouent un rôle complètement nécessaire à la coordination de la réponse au SIDA et au processus participatif réel de tous les acteurs à tous les niveaux.